



ОБЩИНА град ДОБРИЧ

9300 Добрич, ул. "България" 12, тел. 058 / 601 203; центр. 600 001 – 004; факс 058 / 600 166
e-mail: dobrich@dobrich.bg www.dobrich.bg

РЕШЕНИЕ

№ Р-65.....

гр.Добрич, 11.09...... 2020 г.

На основание чл.108, т.1 от Закона за обществените поръчки (ЗОП) във връзка с чл.181, ал.6 от ЗОП, въз основа на *утвърден Протокол по чл.181, ал.4 от ЗОП на 04.09.2020 г.* от Кмета на Община град Добрич, както и резултати и мотиви, отразени в *Протокол №1/11.08.2020 г., Протокол №2/20.08.2020 г. и Протокол №3/31.08.2020 г.* от работата на комисия, назначена със Заповед № 614/22.05.2020 г. на Кмета на Община град Добрич за извършване на подбор, разглеждане и оценка на офертите и класирането им в процедура «**публично състезание**» по реда на Закона за обществените поръчки (ЗОП) с предмет: „**Строителство на втора клетка за депониране на отпадъци на територията на регионално депо „Стожер“**“, открита с решение № Р-14/19.03.2020г., изм. с Решение № Р-29/22.04.2020г. на Кмета на община град Добрич, установих, че обществената поръчка е проведена при спазване на целите, реда и условията, регламентирани в ЗОП и ППЗОП. Назначената комисия, по време на своята работа е спазила принципите за равнопоставеност и недопускане на дискриминация, свободна конкуренция, пропорционалност, публичност и прозрачност по отношение на провеждане на процедурата. Комисията е разгледала и оценила офертите на участниците, като е проверила съответствието им с предварително обявените в обявлението за поръчка и документацията за обществена поръчка условия и съгласно избрания критерий „*оптимално съотношение качество/цена*“ е класирала участниците.

Като взех предвид резултатите на комисията за класирането на участниците, реших:

І. ОБЯВЯВАМ:

Класиране на участниците в процедурата, съгласно предварително определения критерий за възлагане - „оптимално съотношение качество/цена“, които отговарят на изискванията за лично състояние, на критериите за подбор, и чиито технически и ценови предложения отговарят на изискванията на възложителя, както следва:

Първо място - „Скорпион инвестстрой“ ЕООД с комплексна оценка от 99,99 точки.
Второ място - „ДТБО Стожер 2020“ ДЗЗД с комплексна оценка от 93,75 точки.

ІІ. ОПРЕДЕЛЯМ:

За Изпълнител на обществена поръчка с предмет: „Строителство на втора клетка за депониране на отпадъци на територията на регионално депо „Стожер“, следния участник:



ОБЩИНА град ДОБРИЧ

9300 Добрич, ул. "България" 12, тел. 058 / 601 203; центр. 600 001 – 004; факс 058 / 600 166
e-mail: dobrich@dobrich.bg www.dobrich.bg

„Скорпион инвестстрой“ ЕООД, ЕИК 104639368, оферта с вх.№ 70-00-945/21.05.2020 г., 16:05 часа.

Ш. О Б Я В Я В А М :

Отстранените участници в процедурата, чиито технически предложения не отговарят на изискванията на възложителя, както следва:

1. „Трейс груп холд“ АД, оферта с вх.№ 70-00-922/20.05.2020 г., 11:38 часа, на основание чл. 107, т. 2, б. „а“ от Закона за обществените поръчки (ЗОП), поради това, че участникът е представил оферта, която не отговаря на предварително обявените условия за изпълнение на поръчката, а именно: представеното Техническо предложение не отговаря на минимално поставените изисквания за съдържание, качество и наличие на задължителни елементи в своята последователност спрямо минималните изисквания на техническата спецификация и спрямо изискванията на документацията, посочени в Раздел V, точка „Общи изисквания към офертата“ от документацията.

Мотиви за отстраняване на участника:

1. В Предлаган подход за качествено изпълнение на поръчката (Приложение 1) :

- *Предложение относно Технологията на изпълнение на строително-монтажните работи (СМР) - включващ технологията и последователността на извършване на СМР (изпълнението на обекта следва да е разделено на етапи, по дейности и задачи съобразно организацията на участника, при съблюдаване на предварително обявените условия на възложителя), като е представено съблюдаването на общите изисквания за безопасни и здравословни условия на труд в строителството. Следва да се обхванат и доставка на основните материали, необходими за изпълнението предмета на поръчката, отчитайки мерките за гарантиране на качество произтичащи пряко от обхвата и съдържанието на Техническите спецификации, както и разпоредбите на действащото законодателство.*

Констатира се, че тази част от предложението не отговаря на минималните изисквания на Възложителя.

В Приложение 2 - ОРГАНИЗАЦИЯ НА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА ДЕЙНОСТИТЕ ОТ ПРЕДМЕТА НА ПОРЪЧКАТА от техническото предложение, „т. А. Организация за изпълнение на дейностите от предмета на поръчката, т. 1. Необходими дейности за изпълнението на предмета на поръчката. Технология на изпълнение“ са описани: последователността на извършване на СМР, като изпълнението на обекта е разделено на етапи, по дейности и задачи съобразно организацията на участника, при съблюдаване на предварително обявените условия на възложителя, като е представено съблюдаването на общите изисквания за безопасни и здравословни условия на труд в строителството. Обхванати са организация на доставка на основните материали, необходими за изпълнението предмета на поръчката.

При разглеждане на частта от приложение 2 се установи: Участникът в табличен вид е описал етапите на изпълнение и е определил тяхната продължителност. След това



ОБЩИНА град ДОБРИЧ

9300 Добрич, ул. "България" 12, тел. 058 / 601 203; центр. 600 001 – 004; факс 058 / 600 166
e-mail: dobrich@dobrich.bg www.dobrich.bg

е обхванал отделните етапи, а именно:подготвителен етап-В тази си част от предложението участника е обхванал дейностите и организацията по Подписване на Акт образец 2; определил е лицето, което ще координира процеса; Геоложки проучвания. Анализ на представения геоложки доклад; Мобилизация- Организация по пристигане на работници;Осигуряване и оборудване на временен офис на Изпълнителя;Запознаване на изпълнителския състав със спецификата на работа и конкретните условия, подробен оглед на строителната площадка и инструктаж по ЗБУТ; Дейности по обособяване на временна строителна база:Осигуряване на складова база; Доставка на първите количества материали, необходими за началото на изпълнението; Инспекция и одобрение от Строителния надзор на доставените материали; Искане и получаване на разрешение от Възложителя за движение на строителна техника в участъци с ограничен достъп; Доставката на гориво; противопожарно табло, с подходящи пожарогасителни средства ; Ще бъдат осигурени контейнери за разделно събиране на отпадъци ; монтиране на табели и пътни знаци, предупреждаващи за движение на строителна механизация; Доставките на материали и обособяване на площадка за временно складиране;Охрана на строителната база - постоянна охрана;Осъществяване, организация и провеждане на пропускателен режим на територията на обекта;Пропускателен режим ;Организация и осъществяване на пропускателен режим на обекта;Геодезическо заснемане-извършване на пълно геодезично заснемане, за да се попълнят и актуализират съществуващите данни.

СТРОИТЕЛЕН ЕТАП - към този етап участникът е предвидил:Геодезически измервания по време на строителството; Лабораторни изпитвания по време на строителството- като посочва че през целия период на строителството, за дейности, за които е необходимо, ще се извършват всички необходими замервания, проби, изпитвания, тестове и други, тяхното документиране, предаването им на възложителя ; месечни отчети.

След това в табличен вид участникът е описал Документ по Наредба №3; Отговорен експерт за изпълнение на дейността; Отговорни лица за удостоверяването на дейността.

Участникът е обхванал изискванията на проекта, а именно: част земна основа - клетка 2 и ретензионен басейн-подготвителни работи; клетка 2 - земни работи; преградна дига на клетка 2 - земни работи; ретензионен басейн - земни работи;клетка 2 - долен изолиращ екран;минерален запечатващ пласт с дебелина 30см.; геомембрана (фолио); площен дренаж по наклонената част на клетката; ретензионен басейн - долен изолиращ екран;ретензионен басейн - канавка и ограда;дренажна система.

След това е обхваната технологията на изпълнение на следните дейности: изкопни работи;армировъчни, кофражни, бетонови работи; Монтаж на бентонитова хидроизолация; Монтаж на GCL; Дренажен геокомпозит двустранно каптиран; Полагане на почвена покривка (отпадъци); Водонепропусклива геомембрана от полиетилен висока плътност; Монтаж на HDPE фолиото; тръби HDPE; комбинирана шахта н=4,5м ; кранова шахта 1, ф 1000, н=2,4м; кранова шахта 2, ф 1000, н=2,1м; ревизионна шахта ф 1000, н=4,3м; част в и к – съоръжения-1.модулна псов – доставка и монтаж;2.помпена станция оросяване– доставка и монтаж;3.помпена станция утайки– доставка и монтаж;4.изсушителни полета – описани по-долу;5.шахти за оросяване – по детайл; част СК - 1.изсушителни полета; 2.ст.бет.площадка за контейнери ; 3.комбинирана шахта; част ЕЛ.-1.площадкови ел. мрежи и районно осветление; 2.ел, кип и а на шахта шкранова; 3.ел, кип и а на шахта шкомбинирана; част мониторинг –



ОБЩИНА град ДОБРИЧ

9300 Добрич, ул. "България" 12, тел. 058 / 601 203; центр. 600 001 – 004; факс 058 / 600 166
e-mail: dobrich@dobrich.bg www.dobrich.bg

смп-1.мониторингов сондаж с дълб. 30 м и диаметър 170мм; 2.наблюдаема точка на дига;3.нивелачен репер.

След това участникът е предвидил **ЗАКЛЮЧИТЕЛЕН ЕТАП**, включващ : Дейности по завършване на обекта и предаване на Възложителя, като посочва, че Всички строителни книжа, вкл. ексекутивните чертежи, необходими за предаването на обекта, ще са подготвени, окомплектовани, предадени и проверени от Консултанта. За тази задача пряко е отговорен Ръководителят на обекта, Технически ръководител.

Демобилизация-След завършването и почистването на строителната площадка започва демобилизацията на строителя. Всички машини, временно селище, складове, работна ръка и др. ще бъдат демобилизирани до датата на приключване. Всички използвани площадки ще бъдат възстановени в първоначалния им вид. Дейности по Подписване на акт обр. 15. В тази част от предложението си , участника е предвидил и Последователност на строителните процеси, като е представил в табличен вид и включва наименование, продължителност и Взаимовръзки/Последователност.

В приложение 2, участникът е предвидил и дейности Организация при доставката на материали, като е описал отговорните лица за осигуряването им, тяхната организация по осигуряване, като изготвяне на заявка за необходимите материали и я предава на отговорника на обекта в планово-техническият отдел на фирмата, контрол и подготовка ; сключване на договор за доставка, заплащат се необходимите аванси и избраният доставчик извършва доставката на материалите в уговорения срок на обекта. На обекта доставените материали се приемат от техническия ръководител и отговорника по контрол на качеството и се проверява качеството и количеството им; осигуряване на изискуеми документи за продукта; съгласуване на материалите с възложител и надзор; поддържа складова наличност от материали и съоръжения, необходими за влагане съгласно графика за изпълнение две седмици напред. Един ден преди влагането на съответния материал в даден участък, същият ще бъде превозен до местовлагането му. Контрол на качеството на доставките; предоставяне на необходимите документи на надзор и възложител.

Комисията е констатирала представяне на технология и последователност на извършване на СМР, доставка на основните материали, необходими за изпълнението предмета на поръчката, отчитайки мерките за гарантиране на качество произтичащи пряко от обхвата и съдържанието на Техническите спецификации, както и разпоредбите на действащото законодателство. Участникът е разделил обекта на етапи, от които се установи разделение на дейности и задачи. **Не се установиха текстове, както в Приложение 1, така и в Приложение 2, където да е представено съблюдаване на общите изисквания за безопасни и здравословни условия на труд в строителството, съгласно минималните изисквания на възложителя, заложиени в документацията за участие, а именно: Предложение относно Технологията на изпълнение на строително-монтажните работи (СМР) включващ технологията и последователността на извършване на СМР (изпълнението на обекта следва да е разделено на етапи, по дейности и задачи съобразно организацията на участника, при съблюдаване на предварително обявените условия на възложителя), като е представено съблюдаването на общите изисквания за безопасни и здравословни условия на труд в строителството. Следва да се обхванат и доставка на основните материали, необходими за изпълнението предмета на поръчката, отчитайки мерките за гарантиране на качество произтичащи пряко от обхвата и съдържанието на Техническите спецификации, както и разпоредбите на действащото законодателство.**



ОБЩИНА град ДОБРИЧ

9300 Добрич, ул. "България" 12, тел. 058 / 601 203; центр. 600 001 – 004; факс 058 / 600 166
e-mail: dobrich@dobrich.bg www.dobrich.bg

**Действително на няколко места в Приложение 1 и Приложение 2 участникът е направил препратки към наредбата за минималните изисквания за здравословни и безопасни условия на труд при извършване на строителни и монтажни работи и наредбата за осигуряване на здравословни и безопасни условия на труд при извършване на товарно-разтоварни работи, но чисто схематично без да бъде обвързано с прякото изпълнение на обекта. На други места са посочени единствено, че ще бъдат спазвани при изпълнение на поръчката. Липсва обвързване на общите изисквания за безопасни и здравословни условия на труд в строителството спрямо Технологията на изпълнение на строително-монтажните работи (СМР) включващ технологията и последователността на извършване на СМР.*

- *Предложение относно Мерки за осигуряване на качество при изпълнение на строителството*

В тази част от офертата всеки участник следва да направи предложение относно това какви мерки предвижда да предприеме с цел осигуряване на качество при изпълнение на възлаганите СМР в рамките на настоящата поръчка. Предмет на показателя е гарантиране на качествено изпълнени строителни и монтажни работи, а не на качеството на материалите, произтичащо от техните характеристики. Мерките следва да са насочени към навременна и качествена реализация на отделните дейности, свързани с предвидените СМР, за да е възможно гарантиране достигането на целите на настоящата поръчка.

Като минимум всеки един от участниците следва да разгледа мерките, посочени по-долу, които следва да се възприемат като базови изисквания на Възложителя:

- *Осъществяване на вътрешен контрол, свързан с гарантиране на високо качество при изпълнение на настоящата обществена поръчка;*

- *Входящ контрол от страна на персонала, отговарящ за контрола на качеството при логистиката, свързана с поръчване и получаване на материали и други продукти за строежа, както и контрол на качеството на труда. Тази мярка следва да гарантира, че на строежа няма да се вложат материали, изделия и/или други стоки, имащи явни или скрити дефекти и че СМР ще бъдат изпълнени с необходимото качество според инвестиционния проект, действащите стандарти и добри практики.*

Мерките (независимо базовите или потенциално допълнително предложените) е необходимо да отчитат спецификата на възлаганите работи и да са насочени към конкретната обществена поръчка, а не да са мерки от общ характер, т.е. да са приложими към всяка една поръчка за СМР без значение на нейния обхват и специфични особености.

Констатира се, че тази част от предложението не отговаря на минималните изисквания на Възложителя, поради следните МОТИВИ: Участникът е описал следните мерки в тази си част от предложението:

МЯРКА - Осъществяване на вътрешен контрол, свързан с гарантиране на високо качество при изпълнение на СМР за настоящата обществена поръчка.

А. Обхват и предмет на мярката

Участникът е посочил, че осъществяването на вътрешен контрол за гарантиране качеството и постигането на желаните резултати ще се извършва чрез спазването на процедурите, заложи в международните стандарти ISO, преглед от ръководството, добро управление на ресурсите и измерване, анализ и подобряване на резултатите.



ОБЩИНА град ДОБРИЧ

9300 Добрич, ул. "България" 12, тел. 058 / 601 203; центр. 600 001 – 004; факс 058 / 600 166
e-mail: dobrich@dobrich.bg www.dobrich.bg

За осъществяването на добър вътрешен контрол, участникът определя като ключови следните аспекти: определяне на отговорности и задачи на експертите; нива на комуникация и докладване; Строго дефинирани срокове за изпълнението на всяка задача – 120 календарни дни за изпълнение на строително-монтажни дейности;

Констатира се несъответствие между описания в тази част срок на изпълнение и предложения срок на изпълнение в техническото предложение и линейния график на участника, който е 240 календарни дни.

На няколко места в описателната си част участникът е направил препратки към въведената от участника система ISO, което не отговаря на изискванията на Възложителя посочени в мотивите за избора на критерия за възлагане, а именно: *Направеният от Възложителя избор на критерий за възлагане (оценка) на офертите е съобразен с комплексния характер на предмета на настоящата обществена поръчка. При формулирането на критерия и показателите/подпоказателите за оценка, Възложителят е изхождал от разбирането, че при обществени поръчки за строителство, технологичната последователност, правилната етапност и организация на изпълнение на строителните интервенции, както и координацията и съгласуването на дейностите и отговорностите между лицата от ръководния и изпълнителски екипи, предложени от Участника, са неразривно свързани с предмета на поръчката и по-специално с качеството на изпълнението, като предложения обвързани с въведените системи за управление качеството (БДС EN ISO 9001-2015 (или еквивалентна) от страна на участниците не са свързани с настоящия критерий и не са предмет на предложението от страна на участниците.*

Констатира се, че участникът не е разгледал контрол на качеството на труда, съгласно изискванията на възложителя, а именно: Като минимум всеки един от участниците следва да разгледа мерките, посочени по-долу, които следва да се възприемат като базови изисквания на Възложителя :Входящ контрол от страна на персонала, отговарящ за контрола на качеството при логистиката, свързана с поръчване и получаване на материали и други продукти за строежа, както и контрол на качеството на труда. Тази мярка следва да гарантира, че на строежа няма да се вложат материали, изделия и/или други стоки, имащи явни или скрити дефекти и че СМР ще бъдат изпълнени с необходимото качество според инвестиционния проект, действащите стандарти и добри практики.

По отношение на: „Организация за изпълнение на дейностите от предмета на поръчката (Приложение 2)“:

- *Предложение относно организацията на строителната площадка – Следва да се опише организацията на строителната площадка, както в периода на подготовката ѝ и изграждане на временното строителство, така и в периода на същинското строителство, включително на доставките и складирането на материалите и строителните продукти, като същата е съобразена с предложението за изпълнение на основните дейности/СМР и гарантира осигуряване на здравословни и безопасни условия на труд, опазване на околната среда и пожарна безопасност на обекта .*



ОБЩИНА град ДОБРИЧ

9300 Добрич, ул. "България" 12, тел. 058 / 601 203; центр. 600 001 – 004; факс 058 / 600 166
e-mail: dobrich@dobrich.bg www.dobrich.bg

Констатира се, че тази част от предложението не отговаря на минималните изисквания на Възложителя, поради следните МОТИВИ:

Участникът е посочил, че в процеса на текущ контрол Техническият ръководител е подпомаган от Инженер – геодезиста, който чрез геодезическо замерване извършва проверка на постигнатите нива при изпълнение на: изкопи, бетонови бордюри, тротоарни настилки, основни пластове от скални материали, нова пътна конструкция и асфалтови пластове.

Комисията установи несъответствие, поради това, че в предмета на поръчката не се предвиждат асфалтови пластове, бетонови бордюри, тротоарни настилки.

Участникът е описал организацията на строителната площадка, както в периода на подготовката ѝ и изграждане на временното строителство, така и в периода на същинското строителство, включително на доставките и складирането на материалите и строителните продукти, като същата е съобразена с предложението за изпълнение на основните дейности/СМР. От описаната част не се установиха текстове, от които да се установи по категоричен начин, че участникът гарантира осигуряване на здравословни и безопасни условия на труд, опазване на околната среда и пожарна безопасност на обекта, съгласно минималното изискване на възложителя, заложено в документацията за участие, а именно: Предложение относно организацията на строителната площадка-Следва да се опише организацията на строителната площадка, както в периода на подготовката ѝ и изграждане на временното строителство, така и в периода на същинското строителство, включително на доставките и складирането на материалите и строителните продукти, като същата е съобразена с предложението за изпълнение на основните дейности/СМР и гарантира осигуряване на здравословни и безопасни условия на труд, опазване на околната среда и пожарна безопасност на обекта .

*Действително на няколко места в Приложение 2 участникът е направил препратки към Наредбата за минималните изисквания за здравословни и безопасни условия на труд при извършване на строителни и монтажни работи и наредбата за осигуряване на здравословни и безопасни условия на труд при извършване на товарно-разтоварни работи, но чисто схематично без да бъде обвързано с прякото изпълнение на обекта. На други места са посочени единствено, че ще бъдат спазвани при изпълнение на поръчката, ще бъдат извършвани инструктажи и ще се ползват предпазни средства. Относно опазване на околната среда – съществуват текстове единствено като заглавия и препратки, за пожарната безопасност отново са посочени единствено заглавни текстове, препратки към наредби или единствено посочване на задължения. Липсва ясно гарантиране на здравословни и безопасни условия на труд, опазване на околната среда и пожарна безопасност на обекта спрямо предложението относно организацията на строителната площадка-Следва да се опише организацията на строителната площадка, както в периода на подготовката ѝ и изграждане на временното строителство, така и в периода на същинското строителство, включително на доставките и складирането на материалите и строителните продукти, като същата е съобразена с предложението за изпълнение на основните дейности/СМР.



ОБЩИНА град ДОБРИЧ

9300 Добрич, ул. "България" 12, тел. 058 / 601 203; центр. 600 001 – 004; факс 058 / 600 166
e-mail: dobrich@dobrich.bg www.dobrich.bg

По отношение на: „Комуникация и координация при изпълнение на поръчката (Приложение 4)”, следва да бъде направено предложение по отношение процеса на комуникация и координация, контрол и субординация както между експертите на изпълнителя, така и между заинтересованите лица в рамките на изпълнението на поръчката, включително при допустимите варианти по прекъсването. Описание на организацията за управление на договора, в т.ч. структура, схеми, необходими доклади, начин на организация на работни срещи и др.

В случай на участник - обединение - ясно посочване на приноса на всеки от членовете на обединението, както и на разпределението на задачите и връзката между тях. Описва се и начинът на комуникация между отделните членове както и , които ще бъдат възлагани на подизпълнителите.

Констатира се, че тази част от предложението отговаря на минималните изисквания на Възложителя, но съдържа текстове които не касаят настоящата поръчка, поради следните МОТИВИ:

Участникът е обхванал в тази си част Комуникация и координация с останалите участници в процеса на изпълнение на обекта, като е описал Участници в комуникационния процес на етап строителство: Възложител; Строител; Строителен надзор; Авторски надзор /Проектант Представители на държавни и/или общински институции; посочил е похвата на планиране, а именно: „Планиране на комуникациите“, при който се извършват следните дейности: Определяне нуждите на Изпълнителя, Възложителя и заинтересованите страни от информация и комуникации: кой от каква информация се нуждае, как ще я получи и откого. Нуждата от предоставяне на информация за Договора е общовалидна, но информационните нужди и методите на разпространение са различни между съответните страни по Договора. Идентифицирането на нуждата от информация и разпространяването ѝ по подходящ начин е важен фактор за успеха на Договора - Разпространение на информацията - определяне на подходящи канали на комуникация; Своевременното достигане на информацията до Изпълнителя и Възложителя. Посочени са начините на комуникация – вербална комуникация - Предвижда се вербалната комуникация да се използва при решаване на уточняващи въпроси между представители на страните, които нямат официален характер; участника предвижда две форми на вербална комуникация : Лице в лице; Посредством мобилни разговори; Невербална комуникация-писма;

Невербалната комуникация има официална и полуофициална форма. Изпълнителят предвижда следните форми на невербална комуникация между Изпълнител и Възложител: чрез изпратени и получени писма по куриерска фирма на официалните адреси на Изпълнителя и Възложителя, чрез посочени в договора официален факс между двете страни. Допуска се след съгласие от страна на Възложителя да се води кореспонденция и по официалните емейл адреси на двете страни. След това участника е описал Работни срещи по изпълнението на Договора-посочва че Вътрешните работни срещи ще се провеждат:един път дневно при нормални обстоятелства;извънредно при необходимост.

Във връзка с Договора провежда два вида срещи в съответствие с графика за изпълнение на Договора:Официални срещи между представителите на Възложителя и/или трети страни и Изпълнителя;Вътрешни срещи между членовете на екипа; описал е Организационни мерки и действия, които ще бъдат предприети от Изпълнителя при възникване на ситуации по прекъсване на изпълнението на обществената поръчка от страна на Възложителя, включващ среща с възложителя за уточняване на всички



ОБЩИНА град ДОБРИЧ

9300 Добрич, ул. "България" 12, тел. 058 / 601 203; центр. 600 001 – 004; факс 058 / 600 166
e-mail: dobrich@dobrich.bg www.dobrich.bg

мотиви за прекъсване на поръчката и е предложил следните мерки и действия: Преустановяване напредъка на СМР по всички работни участъци; Цялостно завършване на вече положените участъци; във връзка с технологията на изпълнение, възстановяване на качествени ВиК услуги и осигуряване на безопасност на строителните площадки – общински улици;

В тази част се констатира несъответствие, предвид, че обекта на поръчката не обхваща общински улици.

По отношение на : „План за осигуряване на гаранционната поддръжка и устойчивост на обекта (Приложение 7)” :

В частта Комуникация с Възложителя през периода на гаранционните срокове, Участникът е описал план за комуникация с Възложителя по време на гаранционния период, като е описал че Комуникацията ще бъде както писмена, така и чрез електронна поща; след това е направил предложение по осигуряване качеството на материалите. Не се установи участникът да е обхванал процедури за докладване на резултатите от превантивния мониторинг, регистър на констатираните проблеми и предприетите мерки за отстраняване на констатирани дефекти, оценка на рискове, свързани с неправилна експлоатация, намеса на трети страни и препоръки за преодоляването им, с което не е изпълнил минималното изискване на възложителя, заложено в документацията за участие, а именно: Комуникация с Възложителя през периода на гаранционните срокове.

Участникът следва да предложи план за комуникация с Възложителя по време на гаранционния период, включващ като минимум: процедури за докладване на резултатите от превантивния мониторинг, регистър на констатираните проблеми и предприетите мерки за отстраняване на констатирани дефекти, оценка на рискове, свързани с неправилна експлоатация, намеса на трети страни и препоръки за преодоляването им.

Във връзка с горесцитираните констатации и мотиви относно минималното съдържание на отделните приложения на техническото предложение съобразно Раздел V, точка „Общи изисквания към офертата“ от документацията за участие, се установи, че представеното техническо предложение не отговаря на минималните изисквания на възложителя поради следните мотиви:

1. В част „Предлаган подход за качествено изпълнение на поръчката“ (Приложение 1):

- липсва представено съблюдаване на общите изисквания за безопасни и здравословни условия на труд в строителството, съгласно минималните изисквания на възложителя, заложиени в документацията за участие - **не са установени текстове, както в Приложение 1, така и в Приложение 2, където да е представено съблюдаване на общите изисквания за безопасни и здравословни условия на труд в строителството, съгласно минималните изисквания на възложителя, заложиени в документацията за участие.** Направени са единствено препратки към Наредбата за минималните изисквания за здравословни и безопасни условия на труд при извършване на строителни и монтажни работи и Наредбата за осигуряване на здравословни и безопасни условия на труд при извършване на товарно-разтоварни работи, но чисто схематично без да бъде обвързано с прякото изпълнение на обекта. На други места са посочени единствено, че ще бъдат спазвани при изпълнение на поръчката. Липсва обвързване на общите



ОБЩИНА град ДОБРИЧ

9300 Добрич, ул. "България" 12, тел. 058 / 601 203; центр. 600 001 – 004; факс 058 / 600 166
e-mail: dobrich@dobrich.bg www.dobrich.bg

изисквания за безопасни и здравословни условия на труд в строителството спрямо Технологията на изпълнение на строително-монтажните работи (СМР), включващ технологията и последователността на извършване на СМР.

- констатирано е несъответствие между описания в тази част срок на изпълнение и предложено срок на изпълнение в техническото предложение и линейния график на участника, който е 240 календарни дни - в тази част от предложението участникът е посочил срок за изпълнение от 120 календарни дни, който несъответства на предложения срок на изпълнение в техническото предложение и линейния график на участника, който е 240 календарни дни.

- относно мерките за качеството са направени препратки към въведената от участника система ISO, което не отговаря на изискванията на Възложителя посочени в мотивите за избора на критерия за възлагане - **На няколко места в описателната си част участникът е направил препратки към въведената от участника система ISO, което не отговаря на изискванията на Възложителя посочени в мотивите за избора на критерия за възлагане, а именно: Направеният от Възложителя избор на критерий за възлагане (оценка) на офертите е съобразен с комплексния характер на предмета на настоящата обществена поръчка. При формулирането на критерия и показателите/ подпоказателите за оценка, Възложителят е изхождал от разбирането, че при обществени поръчки за строителство, технологичната последователност, правилната етапност и организация на изпълнение на строителните интервенции, както и координацията и съгласуването на дейностите и отговорностите между лицата от ръководния и изпълнителски екипи, предложени от Участника, са неразривно свързани с предмета на поръчката и по-специално с качеството на изпълнението, като предложения обвързани с въведените системи за управление качеството (БДС EN ISO 9001-2015 (или еквивалентна)) от страна на участниците не са свързани с настоящия критерий и не са предмет на предложението от страна на участниците.**

- участникът не е разгледал мярка „контрол на качеството на труда“, съгласно изискванията на възложителя - **участникът не е разгледал контрол на качеството на труда, съгласно изискванията на възложителя.**

2. В част „Организация за изпълнение на дейностите от предмета на поръчката“ (Приложение 2):

- установено несъответствие, поради това, че в предмета на поръчката не се предвиждат **асфалтови пластове, бетонови бордюри, тротоарни настилки.**

- липсва гарантиране и осигуряване на здравословни и безопасни условия на труд, опазване на околната среда и пожарна безопасност на обекта - **не са установени текстове, както в Приложение 1, така и в Приложение 2, където да е представено съблюдаване на общите изисквания за безопасни и здравословни условия на труд в строителството, съгласно минималните изисквания на възложителя, заложиени в документацията за участие. Направени са единствено препратки към наредбата за минимални за минималните изисквания за здравословни и безопасни условия на труд при извършване на строителни и монтажни работи и наредбата за осигуряване на здравословни и безопасни условия на труд при извършване на товарно-разтоварни работи, но чисто схематично без да бъде обвързано с прякото изпълнение на обекта. На други места са посочени единствено, че ще бъдат спазвани при изпълнение на поръчката. Липсва обвързване на общите**



ОБЩИНА град ДОБРИЧ

9300 Добрич, ул. "България" 12, тел. 058 / 601 203; центр. 600 001 – 004; факс 058 / 600 166
e-mail: dobrich@dobrich.bg www.dobrich.bg

изисквания за безопасни и здравословни условия на труд в строителството спрямо
Технологията на изпълнение на строително-монтажните работи (СМР), включващ
технологията и последователността на извършване на СМР.

3. В част „Комуникация и координация при изпълнение на поръчката
(Приложение 4):

- констатирано несъответствие, предвид че строителната площадка, обекта на
поръчката не са общински улици.

В предложението на участника се констатира текстове, които не касаят
настоящата поръчка, а именно:

- В част „Организация за изпълнение на дейностите от предмета на
поръчката“ (Приложение 2): Участникът е посочил, че в процеса на текущ
контрол Техническият ръководител е подпомаган от Инженер – геодезиста, който
чрез геодезическо замерване извършва проверка на постигнатите нива при
изпълнение на: изкопи, бетонови бордюри, тротоарни настилки, основни пластове
от скални материали, нова пътна конструкция и асфалтови пластове. Налице е
несъответствие, поради това, че в предмета на поръчката не се предвиждат
асфалтови пластове.

- В част „Комуникация и координация при изпълнение на поръчката
(Приложение 4): участникът е посочил „Цялостно завършване на вече положените
участъци: във връзка с технологията на изпълнение, възстановяване на
качествени ВиК услуги и осигуряване на безопасност на строителните площадки –
общински улици“. В тази част се констатира несъответствие, предвид че
строителната площадка, обект на поръчката не са общински улици.

Във връзка с констатациите и мотивите на комисията относно
съдържанието на Техническото предложение на участника спрямо отделните
показатели за оценка и надграждащи елементи на отделните показатели от
критерия за възлагане, се констатира, че за представеното техническо
предложение не може да бъде приложен критерия за възлагане, предвид че не
отговаря на изискванията по някои подпоказатели, за които се присъжда
минимален брой точки, поради следните мотиви:

Представеното предложение по подпоказател „КТП1: Предлаган подход за
качествено изпълнение на поръчката“ не отговаря на минималните изисквания
към съдържанието му и липсва една или повече от минимално изискуемите
условия/хипотези за поставяне на 5 точки, а именно:

- липсва представено съблюдаване на общите изисквания за безопасни и здравословни
условия на труд в строителството, съгласно минималните изисквания на възложителя,
заложили в документацията за участие - не са установени текстове, както в
Приложение 1, така и в Приложение 2, където да е представено съблюдаване на
общите изисквания за безопасни и здравословни условия на труд в
строителството, съгласно минималните изисквания на възложителя, заложили в
документацията за участие. Направени са единствено препратки към наредбата за
минимални за минималните изисквания за здравословни и безопасни условия на
труд при извършване на строителни и монтажни работи и наредбата за
осигуряване на здравословни и безопасни условия на труд при извършване на
товарно-разтоварни работи, но чисто схематично без да бъде обвързано с прякото



ОБЩИНА град ДОБРИЧ

9300 Добрич, ул. "България" 12, тел. 058 / 601 203; центр. 600 001 – 004; факс 058 / 600 166
e-mail: dobrich@dobrich.bg www.dobrich.bg

изпълнение на обекта. На други места са посочени единствено, че ще бъдат спазвани при изпълнение на поръчката. Липсва обвързване на общите изисквания за безопасни и здравословни условия на труд в строителството спрямо Технологиите на изпълнение на строително-монтажните работи (СМР), включващ технологията и последователността на извършване на СМР.

- относно мерките за качеството са направени препратки към въведената от участника система ISO, което не отговаря на изискванията на Възложителя посочени в мотивите за избора на критерия за възлагане - На няколко места в описателната си част участникът е направил препратки към въведената от участника система ISO, което не отговаря на изискванията на Възложителя посочени в мотивите за избора на критерия за възлагане, а именно: Направеният от Възложителя избор на критерий за възлагане (оценка) на офертите е съобразен с комплексния характер на предмета на настоящата обществена поръчка. При формулирането на критерия и показателите/ подпоказателите за оценка, Възложителят е изхождал от разбирането, че при обществени поръчки за строителство, технологичната последователност, правилната етапност и организация на изпълнение на строителните интервенции, както и координацията и съгласуването на дейностите и отговорностите между лицата от ръководния и изпълнителски екипи, предложени от Участника, са неразривно свързани с предмета на поръчката и по-специално с качеството на изпълнението, като предложения обвързани с въведените системи за управление качеството (БДС EN ISO 9001-2015 (или еквивалентна) от страна на участниците не са свързани с настоящия критерий и не са предмет на предложението от страна на участниците.

- не е разгледал мярка „контрол на качеството на труда“, съгласно изискванията на възложителя - участникът не е разгледал контрол на качеството на труда, съгласно изискванията на възложителя.

Представеното предложение по подпоказател „КТП2: Организация за изпълнение на дейностите“ не отговаря на минималните изисквания към съдържанието му и липсва една или повече от минимално изискуемите условия/хипотези за поставяне на 5 точки, а именно:

- В част „Организация за изпълнение на дейностите от предмета на поръчката“ : Участникът е посочил, че в процеса на текущ контрол Техническият ръководител е подпомаган от Инженер – геодезиста, който чрез геодезическо замерване извършва проверка на постигнатите нива при изпълнение на: изкопи, бетонови бордюри, тротоарни настилки, основни пластове от скални материали, нова пътна конструкция и асфалтови пластове. Комисията установи несъответствие поради това, че в предмета на поръчката не се предвиждат асфалтови пластове.

- липсва гарантиране и осигуряване на здравословни и безопасни условия на труд, опазване на околната среда и пожарна безопасност на обекта - не са установени текстове, както в Приложение 1, така и в Приложение 2, където да е представено съблюдаване на общите изисквания за безопасни и здравословни условия на труд в строителството, съгласно минималните изисквания на възложителя, заложи в документацията за участие. Направени са единствено препратки към наредбата за минимални за минималните изисквания за здравословни и безопасни условия на труд при извършване на строителни и монтажни работи и наредбата за



ОБЩИНА град ДОБРИЧ

9300 Добрич, ул. "България" 12, тел. 058 / 601 203; центр. 600 001 – 004; факс 058 / 600 166
e-mail: dobrich@dobrich.bg www.dobrich.bg

осигуряване на здравословни и безопасни условия на труд при извършване на товарно-разтоварни работи, но чисто схематично без да бъде обвързано с прякото изпълнение на обекта. На други места са посочени единствено, че ще бъдат спазвани при изпълнение на поръчката. Липсва обвързване на общите изисквания за безопасни и здравословни условия на труд в строителството спрямо Технологиите на изпълнение на строително-монтажните работи (СМР), включващ технологията и последователността на извършване на СМР.

Представеното Техническо предложение НЕ отговаря на минимално поставените изисквания за съдържание, качество и наличие на задължителни елементи в своята последователност спрямо минималните изисквания на техническата спецификация и спрямо изискванията на документацията, посочени в Раздел V, точка „Общи изисквания към офертата“ от документацията. Представеното техническо предложение правилно НЕ е допуснато от комисията до оценяване по качествени критерии съгласно утвърдения критерий за възлагане, въз основа на което участникът се отстранява на основание чл. 107, т. 2, б. „а“ от Закона за обществените поръчки, поради това че е представил оферта, която не отговаря на предварително обявените условия на поръчката, поради горесцитираните мотиви. Подробни мотиви за отстраняване на участника са отразени в Протокол № 2, съставен на 20.08.2020 г. от работата на комисията, назначена със Заповед № 614/22.05.2020 г.

2. „Екострой“ АД, оферта с вх.№ 70-09-1/21.05.2020 г., 16:23 часа, на основание чл. 107, т. 2, б. „а“ и т.5 от Закона за обществените поръчки (ЗОП), във връзка с чл. 47, ал. 3 от ППЗОП поради това, че Участникът е представил оферта, която не отговаря на предварително обявените условия за изпълнение на поръчката, посочени в раздел V. **ПРЕДСТАВЯНЕ И СЪДЪРЖАНИЕ НА ОФЕРТАТА**, т.7 от документацията за участие, както и на условията за представяне, в частност на изискванията на чл. 47, ал. 3 от ППЗОП.

Мотиви за отстраняване на участника:

Участникът е представил електронно подписан еЕЕДОП от законния представител на участника. Представени са и изискуемите от Възложителя опис и заявление за участие. След проверката на представените от участника документи комисията констатира, че извън плика „Предлагани ценови параметри“, участникът е приложил попълнен и подписан/подпечатан образец на Ценово предложение с посочване на предлаганата цена за изпълнение на настоящата обществена поръчка, което е в съществено противоречие с изискванията на Възложителя и с регламентираните в ЗОП правила.

Предвид горното, се установи, че е налице несъответствие с поставено от Възложителя условие в Документацията за участие, посочено в Раздел V. **ПРЕДСТАВЯНЕ И СЪДЪРЖАНИЕ НА ОФЕРТАТА**, т.7 от документацията за участие, а именно: „Отделен запечатан непрозрачен плик, с надпис „Предлагани ценови параметри“, съдържащ: „Ценово предложение“ – по образец към настоящата документация.“

Участници, които по какъвто начин са включили някъде в офертата си извън плика „Предлагани ценови параметри“ за настоящата поръчка елементи, свързани с



ОБЩИНА град ДОБРИЧ

9300 Добрич, ул. "България" 12, тел. 058 / 601 203; центр. 600 001 – 004; факс 058 / 600 166
e-mail: dobrich@dobrich.bg www.dobrich.bg

предлаганата цена (или части от нея), следва да бъдат отстранени от участие в процедурата.

Съгласно разпоредбата на **чл. 47, ал. 3 от ППЗОП**, опаковката по чл. 47, ал. 2 от ППЗОП следва да съдържа **отделен запечатан непрозрачен плик**, който съдържа ценовото предложение на участника. Анализът на тези разпоредби сочи, че извън плика с ценовото предложение, не трябва да бъдат посочвани никакви елементи на ценообразуване. Самото определение „отделен запечатан непрозрачен плик с надпис „Предлагани ценови параметри“ категорично подчертава, **че информацията относно нейните елементи може да се съдържа само и единствено в плика**. Съдебната практика на Върховен административен съд е безпротиворечива, като посочва, че нормите, касаещи задълженията на участника към съдържанието на офертата, вкл. да се представи ценовите предложения в непрозрачен запечатан плик, са императивни, а не диспозитивни. В допълнение, е налице и нарушение на разпоредбата на чл. 39, ал. 1 от ППЗОП, съгласно която с подаването на оферта участниците се съгласяват с всички условия на възложителя.

Подробни мотиви за отстраняване на участника са отразени в Протокол № 2, съставен на 20.08.2020 г. от работата на комисията, назначена със Заповед № 614/22.05.2020 г.

IV. На основание чл.197, ал.1, т.7, подт.„а“ от Закона за обществените поръчки, настоящото решение подлежи на обжалване в 10 (десет) дневен срок от получаването му, пред Комисия за защита на конкуренцията, гр. София, п.к.1000, бул. „Витоша“ №18, ел. поща: срсadmin@срс.bg.

V. На основание чл.43, ал.1 от Закона за обществените поръчки настоящото решение да се изпрати в тридневен срок от издаването му до всички участници в процедурата за възлагане на обществената поръчка и на основание чл.24, ал.1, т.2 и т.5 от ППЗОП, във връзка с чл.22, ал.1, т.6 от ЗОП, Решението, ведно с утвърден Протокол от 04.09.2020 г. и утвърдените протоколи от работата на комисията, да се публикуват в Профила на купувача на Община град Добрич, в електронната преписка на поръчката, на адрес:

чл. 36а, ал.3 ЗОП

ВЪЗЛОЖИТЕЛ:
ЙОРДАН ТОШКОВ ЙОРДАНОВ
Кмет на Община град Добрич

