



ОБЩИНА град ДОБРИЧ

9300 Добрич, ул. "България" 12, тел. 058 / 601 203; центр. 600 001 – 004; факс 058 / 600 166
e-mail: dobrich@dobrich.bg www.dobrich.bg

чл. 36а, ал.3 ЗОП

УТВЪРЖДАВАМ:
Йордан Йорданов
Кмет на Община град Добрич

Дата: 04.09.2020г.



ПРОТОКОЛ по чл.181, ал.4 от ЗОП

от комисията, назначена със Заповед № 614/22.05.2020 г. на Кмета на Община град Добрич за извършване на подбор, разглеждане и оценка на оферти, представени в процедура чрез „публично състезание“ за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Строителство на втора клетка за депониране на отпадъци на територията на регионално депо „Стожер“, открита с решение № Р-14/19.03.2020г., изм. с Решение № Р-29/22.04.2020г. на Кмета на община град Добрич

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ЙОРДАНОВ,

На основание чл.181, ал.4 от Закона за обществените поръчки (ЗОП) и чл.60а от Правилника за прилагане на Закона за обществените поръчки (ППЗОП), и във връзка с провеждане на процедура „публично състезание“ за възлагане на обществена поръчка с горепосочения предмет, назначената от Вас комисия извърши поставените задачи, като Ви предоставя настоящия протокол за утвърждаване, ведно с протоколите от извършване на подбора на участниците, разглеждането, оценката и класирането на офертите.

1. Състав на комисията, назначена с Ваша Заповед № 614/22.05.2020 г. :

Председател: 1. Олга Задгорска – юрист-консултант на Община град Добрич и членове :

2. инж. Коста Георгиев Стоянов – външен експерт «промишлено и гражданско строителство»

3. инж. Орлин Симеонов Първулов – външен експерт «промишлено и гражданско строителство»

В хода на работа на комисията не са извършвани промени в състава и.

Не са издавани последващи заповеди за изменение на задачите, състава или срока за работата на комисията.

2. Номер и дата на протоколите от извършване на подбора на участниците, разглеждането, оценката и класирането на офертите:

Комисията протоколира своята работа в Протокол № 1, съставен на 11.08.2020 г., Протокол № 2, съставен на 20.08.2020 г. и Протокол № 3, съставен на 31.08.2020 г.

3. Участници в процедурата:

3.1. ОФЕРТА от „Трейс груп холд“ АД, вх.№ 70-00-922/20.05.2020 г., 11:38 часа;

3.2. ОФЕРТА от „Скорпион инвестстрой“ ЕООД, вх.№ 70-00-945/21.05.2020





ОБЩИНА град ДОБРИЧ

9300 Добрич, ул. "България" 12, тел. 058 / 601 203; центр. 600 001 – 004; факс 058 / 600 166
e-mail: dobrich@dobrich.bg www.dobrich.bg

г., 16:05 часа;

3.3. ОФЕРТА от „ДТБО Стожер 2020” ДЗЗД, вх.№ 70-00-946/21.05.2020 г., 16:07 часа;

3.4. ОФЕРТА от „Екострой” АД, вх.№ 70-09-1/21.05.2020 г., 16:23 часа.

4. Кратко описание на работния процес:

Работата на комисията протече при спазване на процедурния ред, предвиден в Документацията за обществена поръчка, при спазване разпоредбите на ЗОП и ППЗОП, както и при стриктно съблюдаване на принципите, установени в чл.2, ал.1 от ЗОП. Действията на комисията по отваряне, разглеждане и оценяване на офертите са извършени в периода 22.05.2020 – 31.08.2020 г. и са протоколирани в посочените в т.2 протоколи.

5. Действия, свързани с отваряне, разглеждане и оценяване на офертите:

На 22.05.2020 г. в 14:00 часа, в Община град Добрич, Заседателна зала – I етаж, комисията започна своята работа, като отвори на публично заседание постъпилите оферти за участие в обществената поръчка с горепосочения предмет. На заседанието на комисията не присъстваха представители на участниците, както и средства за масово осведомяване. Председателят на комисията обяви заповедта за назначаване на комисията и протокола по чл.48, ал.6 ППЗОП. От съставения регистър се установи, че до крайния срок за получаване на оферти, в Центъра за услуги и информация на Община град Добрич са постъпили 4 (четири) оферти, посочени в т.3 по-горе. След обявяване на протокола, председателят и членовете на комисията подписаха декларации по чл.103, ал.2 ЗОП, като несъответствия и основания за отвод не бяха установени.

На основание чл. 54, ал.3 ППЗОП, комисията отвори запечатаните непрозрачни опаковки по реда на постъпването им, като оповести тяхното съдържание и провери за наличието на отделни запечатани пликове с надпис „Предлагани ценови параметри“. Комисията установи наличието на отделен запечатан плик с надпис „Предлагани ценови параметри“ в офертите на участниците, след което председателят и членовете на комисията подписаха техническото предложение и плика с надпис „Предлагани ценови параметри“.

При подписване на документите от Техническото предложение, извън плика „Предлагани ценови параметри“, комисията установи, че сред тях участникът е приложил попълнен и подписан/подпечатан образец на Ценово предложение с посочване на предлаганата цена за изпълнение на настоящата обществена поръчка.

Комисията продължи работа в закрити заседания с разглеждане на представените оферти за съответствие с предварително обявените условия и установи следното:

При проверка на представените от участника документи (вкл. ЕЕДОП), комисията установи несъответствия или липса на информация с изискванията за личното състояние или критериите за подбор по отношение на участник „ДТБО Стожер 2020” ДЗЗД, с участници в обединението: „КВ Билд Строй“ ЕООД и „Бранакс“ ЕООД, като същите са подробно описани в Протокол № 1, съставен на 11.08.2020 г. от работата на комисията. На основание чл.54, ал.9 от ППЗОП, в срок до 5 (пет) работни дни от получаване на протокол № 1, участника, по отношение на който е констатирано несъответствие или липса на информация, може да представи на комисията нов ЕЕДОП и/или други документи, които съдържат променена и/или допълнена информация. Допълнително предоставената информация може да обхваща факти и обстоятелства, които са настъпили след крайния срок за получаване на офертите.

След проверката на представените от участник „Екострой” АД документи комисията констатира, че извън плика „Предлагани ценови параметри“, участникът е приложил попълнен и подписан/подпечатан образец на Ценово предложение с



ОБЩИНА град ДОБРИЧ

9300 Добрич, ул. "България" 12, тел. 058 / 601 203; центр. 600 001 – 004; факс 058 / 600 166
e-mail: dobrich@dobrich.bg www.dobrich.bg

посочване на предлаганата цена за изпълнение на настоящата обществена поръчка, което е в съществено противоречие с изискванията на Възложителя и с регламентираните в ЗОП правила.

Предвид горното, комисията установи, че е налице основание за отстраняване на участника от процедурата, тъй като е нарушено поставено от Възложителя условие в Документацията за участие, посочено в **Раздел V. ПРЕДСТАВЯНЕ И СЪДЪРЖАНИЕ НА ОФЕРТАТА**, т.7 от документацията за участие, а именно: „Отделен запечатан непрозрачен плик, с надпис „Предлагани ценови параметри“, съдържащ: „Ценово предложение“ – по образец към настоящата документация.”

Участници, които по какъвто начин са включили някъде в офертата си **извън плика „Предлагани ценови параметри“** за настоящата поръчка елементи, свързани с предлаганата цена (или части от нея), следва да бъдат отстранени от участие в процедурата.

Съгласно разпоредбата на чл. 47, ал. 3 от ППЗОП, опаковката по чл. 47, ал. 2 от ППЗОП следва да съдържа отделен запечатан непрозрачен плик, който съдържа ценовото предложение на участника. Анализът на тези разпоредби сочи, че извън плика с ценовото предложение, не трябва да бъдат посочвани никакви елементи на ценообразуване. Самото определение „отделен запечатан непрозрачен плик с надпис „Предлагани ценови параметри“ категорично подчертава, че информацията относно нейните елементи може да се съдържа само и единствено в плика. Съдебната практика на Върховен административен съд е безпротиворечива, като посочва, че нормите, касаещи задълженията на участника към съдържанието на офертата, вкл. да се представи ценовите предложения в непрозрачен запечатан плик, са императивни, а не диспозитивни. В допълнение, Комисията счита, че участникът е нарушил и разпоредбата на чл. 39, ал. 1 от ППЗОП, съгласно която с подаването на оферта участниците се съгласяват с всички условия на възложителя.

С оглед направените по-горе констатации, Комисията

РЕШИ:

На основание чл. 107, т. 2, б. "а" и т.5 от ЗОП, във връзка с чл. 47, ал. 3 от ППЗОП, предлага на Възложителя да отстрани от участие в процедурата, „Екострой“ АД, със следните мотиви: Участникът е представил оферта, която не отговаря на условията за представяне, в частност на изискванията на чл. 47, ал. 3 от ППЗОП, както и на предварително обявените условия от Възложителя, посочени в **раздел V. ПРЕДСТАВЯНЕ И СЪДЪРЖАНИЕ НА ОФЕРТАТА**, т.7 от документацията за участие.

Комисията констатира, че офертите на участниците: „Трейс груп холд“ АД и „Скорпион инвестстрой“ ЕООД отговарят на изискванията на Възложителя към личното състояние и критериите за подбор. Протокол № 1 е изпратен до всички участници на 12.08.2020 г. и е получен от тях на същата дата.

Комисията установи, че в определения от нея срок в деловодството на Възложителя са постъпили допълнителни документи от участник „ДТБО Стожер 2020“ ДЗЗД, с вх. № 70-00-946#1/19.08.2020 г., 14:06 ч. Комисията присъедини постъпилите допълнителни документи към офертата на участника и на основание чл. 54, ал. 12 от ППЗОП пристъпи към разглеждането им. След като разгледа допълнително представените документи, ведно с първоначалната оферта на участника, настоящата комисия счита, че с декларираната информация се изпълняват изискванията на Възложителя, посочени в обявлението и документацията за обществената поръчка по отношение на лично състояние и поставените критерии за подбор. С оглед изложеното, комисията допуска участника до следващ етап в настоящата обществена поръчка – разглеждане на техническото предложение на участника.



ОБЩИНА град ДОБРИЧ

9300 Добрич, ул. "България" 12, тел. 058 / 601 203; центр. 600 001 – 004; факс 058 / 600 166
e-mail: dobrich@dobrich.bg www.dobrich.bg

Комисията пристъпи към разглеждане, проверка и оценка на техническите предложения на допуснатите участници с предварително обявените условия на Възложителя и установи, че Техническото предложение на участник „Трейс груп холд“ АД не отговаря на предварително обявените условия за изпълнение на поръчката, а именно:

Комисията не установи текстове, както в Приложение 1, така и в Приложение 2, където да е представено съблюдаване на общите изисквания за безопасни и здравословни условия на труд в строителството, съгласно минималните изисквания на възложителя, заложи в документацията за участие, а именно: Предложение относно Технологията на изпълнение на строително-монтажните работи (СМР) включващ технологията и последователността на извършване на СМР (изпълнението на обекта следва да е разделено на етапи, по дейности и задачи съобразно организацията на участника, при съблюдаване на предварително обявените условия на възложителя), като е представено съблюдаването на общите изисквания за безопасни и здравословни условия на труд в строителството. Следва да се обхванат и доставка на основните материали, необходими за изпълнението предмета на поръчката, отчитайки мерките за гарантиране на качество произтичащи пряко от обхвата и съдържанието на Техническите спецификации, както и разпоредбите на действащото законодателство.

**Действително на няколко места в Приложение 1 и Приложение 2 участникът е направил препратки към наредбата за минимални за минималните изисквания за здравословни и безопасни условия на труд при извършване на строителни и монтажни работи и наредбата за осигуряване на здравословни и безопасни условия на труд при извършване на товарно-разтоварни работи, но чисто схематично без да бъде обвързано с прякото изпълнение на обекта. На други места са посочени единствено, че ще бъдат спазвани при изпълнение на поръчката. Липсва обвързване на общите изисквания за безопасни и здравословни условия на труд в строителството спрямо Технологията на изпълнение на строително-монтажните работи (СМР) включващ технологията и последователността на извършване на СМР.*

В Предложение относно Мерки за осигуряване на качество при изпълнение на строителството, Комисията констатира, че тази част от предложението не отговаря на минималните изисквания на Възложителя, поради следните МОТИВИ: Участникът е описал следните мерки в тази си част от предложението:

МЯРКА - Осъществяване на вътрешен контрол, свързан с гарантиране на високо качество при изпълнение на СМР за настоящата обществена поръчка.

А. Обхват и предмет на мярката

Участникът е посочил, че осъществяването на вътрешен контрол за гарантиране качеството и постигането на желаните резултати ще се извършва чрез спазването на процедурите, **заложи в международните стандарти ISO**, преглед от ръководството, добро управление на ресурсите и измерване, анализ и подобряване на резултатите.

За осъществяването на добър вътрешен контрол, участникът определя като ключови следните аспекти: определяне на отговорности и задачи на експертите; нива на комуникация и докладване; Строго дефинирани срокове за изпълнението на всяка задача – **120 календарни дни** за изпълнение на строително-монтажни дейности;

Комисията констатира несъответствие между описания в тази част срок на изпълнение и предложени срок на изпълнение в техническото предложение и линейния график на участника, който е 240 календарни дни.

На няколко места в описателната си част участникът е направил препратки към въведената от участника система ISO, което не отговаря на изискванията на



ОБЩИНА град ДОБРИЧ

9300 Добрич, ул. "България" 12, тел. 058 / 601 203; центр. 600 001 – 004; факс 058 / 600 166
e-mail: dobrich@dobrich.bg www.dobrich.bg

Възложителя посочени в мотивите за избора на критерия за възлагане, а именно:
*Направеният от Възложителя избор на критерий за възлагане (оценка) на офертите е съобразен с комплексния характер на предмета на настоящата обществена поръчка. При формулирането на критерия и показателите/ подпоказателите за оценка, Възложителят е изхождал от разбирането, че при обществени поръчки за строителство, технологичната последователност, правилната етапност и организация на изпълнение на строителните интервенции, както и координацията и съгласуването на дейностите и отговорностите между лицата от ръководния и изпълнителски екипи, предложени от Участника, са неразривно свързани с предмета на поръчката и по-специално с качеството на изпълнението, **като предложения обвързани с въведените системи за управление качеството (БДС EN ISO 9001-2015 (или еквивалентна)) от страна на участниците не са свързани с настоящия критерий и не са предмет на предложението от страна на участниците.***

Комисията не констатира, участникът да е разгледал контрол на качеството на труда, съгласно изискванията на възложителя, а именно: Като минимум всеки един от участниците следва да разгледа мерките, посочени по-долу, които следва да се възприемат като базови изисквания на Възложителя: Входящ контрол от страна на персонала, отговарящ за контрола на качеството при логистиката, свързана с поръчване и получаване на материали и други продукти за строежа, както и контрол на качеството на труда. Тази мярка следва да гарантира, че на строежа няма да се вложат материали, изделия и/или други стоки, имащи явни или скрити дефекти и че СМР ще бъдат изпълнени с необходимото качество според инвестиционния проект, действащите стандарти и добри практики.

В *Предложението относно организацията на строителната площадка*, Комисията констатира, че тази част от предложението не отговаря на минималните изисквания на Възложителя, поради следните МОТИВИ: Участникът е посочил, че в процеса на текущ контрол Техническият ръководител е подпомаган от Инженер – геодезиста, който чрез геодезическо замерване извършва проверка на постигнатите нива при изпълнение на: изкопи, бетонови бордюри, тротоарни настилки, основни пластове от скални материали, нова пътна конструкция и асфалтови пластове.

Комисията установи несъответствие, поради това, че в предмета на поръчката не се предвиждат асфалтови пластове, бетонови бордюри, тротоарни настилки.

Участникът е описал организацията на строителната площадка, както в периода на подготовката ѝ и изграждане на временното строителство, така и в периода на същинското строителство, включително на доставките и складирането на материалите и строителните продукти, като същата е съобразена с предложението за изпълнение на основните дейности/СМР. От описаната част Комисията не установи текстове, от които да се установи по категоричен начин, че участникът гарантира осигуряване на здравословни и безопасни условия на труд, опазване на околната среда и пожарна безопасност на обекта, съгласно минималното изискване на възложителя, заложено в документацията за участие.

В *Комуникация и координация при изпълнение на поръчката (Приложение 4)*, Комисията констатира, че тази част от предложението отговаря на минималните изисквания на Възложителя, но съдържа текстове които не касаят настоящата поръчка, поради следните МОТИВИ: Участникът е описал: цялостно завършване на вече положените участъци: във връзка с технологията на изпълнение, възстановяване на качествени ВиК услуги и осигуряване на безопасност на строителните площадки – общински улици;

В тази част Комисията констатира несъответствие, предвид, че обект на



ОБЩИНА град ДОБРИЧ

9300 Добрич, ул. "България" 12, тел. 058 / 601 203; центр. 600 001 – 004; факс 058 / 600 166
e-mail: dobrich@dobrich.bg www.dobrich.bg

поръчката не обхваща общински улици.

В частта *Комуникация с Възложителя през периода на гаранционните срокове* Участникът е описал план за комуникация с Възложителя по време на гаранционния период, като е описал че Комуникацията ще бъде както писмена, така и чрез електронна поща; след това е направил предложение по осигуряване качеството на материалите.

Комисията не установи участникът да е обхванал процедури за докладване на резултатите от превантивния мониторинг, регистър на констатираните проблеми и предприетите мерки за отстраняване на констатирани дефекти, оценка на рискове, свързани с неправилна експлоатация, намеса на трети страни и препоръки за преодоляването им, с което не е изпълнил минималното изискване на възложителя, заложено в документацията за участие, а именно: Комуникация с Възложителя през периода на гаранционните срокове.

Участникът следва да предложи план за комуникация с Възложителя по време на гаранционния период, включващ като минимум: процедури за докладване на резултатите от превантивния мониторинг, регистър на констатираните проблеми и предприетите мерки за отстраняване на констатирани дефекти, оценка на рискове, свързани с неправилна експлоатация, намеса на трети страни и препоръки за преодоляването им.

Комисията установи, че представеното Техническо предложение НЕ отговаря на минимално поставените изисквания за съдържание, качество и наличие на задължителни елементи в своята последователност спрямо минималните изисквания на техническата спецификация и спрямо изискванията на документацията, посочени в Раздел V, точка „Общи изисквания към офертата“ от документацията. Представеното техническо предложение НЕ се допуска до оценяване по качествени критерии съгласно утвърдения критерий за възлагане и участникът се предлага за отстраняване на основание чл. 107, т. 2, б. „а“ от Закона за обществените поръчки, поради това че е представил оферта, която не отговаря на предварително обявените условия на поръчката, поради горесцитираните мотиви. Подробни мотиви за отстраняване на горепосочения участник се съдържат в Протокол № 2, съставен на 20.08.2020 г.

След като подробно се запозна с техническите предложения на участници: „Скорпион инвестстрой“ ЕООД и „ДТБО Стожер 2020“ ДЗЗД, комисията ги анализира задълбочено и констатира, че същите отговарят на предварително обявените условия на поръчката, поради което, в съответствие с утвърдената методика, ги оцени. Мотиви, свързани с оценка на техническите предложения на двамата участника са изложени подробно от комисията в Протокол № 2, съставен на 20.08.2020 г.

След приключване на гореописаните действия, комисията взе единодушно решение ценовите предложения на допуснатите участници да бъдат отворени и оповестени на 25.08.2020 г. от 14:00 часа в сградата на Община град Добрич, ул. "България" № 12, в заседателна зала, ет.1. На публичното заседание на комисията не присъстваха представители на участниците, нито представители на средствата за масово осведомяване.

Преди да пристъпи към отваряне и оповестяване на ценовите предложения, комисията обяви резултатите от оценяването на допуснатите до този етап оферти по другите показатели извън ценовото предложение, след което се оповестиха ценовите предложения на участниците, чиито оферти са допуснати до класиране по параметър „ПРЕДЛАГАНИ ЦЕНОВИ ПАРАМЕТРИ“.

След извършване на горепосочените действия, председателят на комисията закри публичното заседание.

Помощният орган на Възложителя продължи своята работа в закрити заседания, като протоколира своите действия. Комисията пристъпи към разглеждане по същество на



ОБЩИНА град ДОБРИЧ

9300 Добрич, ул. "България" 12, тел. 058 601 203, центр. 600 001 – 004; факс 058 600 166
e-mail: dobrich@dobrich.bg www.dobrich.bg

ценовите предложения на допуснатите до този етап участници, и проверка за съответствие с предварително обявените условия на Възложителя, и установи, че същите отговарят на предварително обявените условия на поръчката.

Комисията констатира, че **чл. 72 от ЗОП е неприложим**, тъй като не може да бъде определена средна стойност, която да служи за база при изчисление за наличие на ценово предложение, което е с повече от 20 на сто по - благоприятно от средната стойност на предложенията на останалите участници, поради липса на поне три оферти. Комисията пристъпи към изчисляване на оценката на ценовите предложения и на комплексната оценка на участниците съгласно утвърдената от Възложителя методика, като обективира резултатите от оценяването на ценовите предложения в Протокол №3, съставен на 31.08.2020 г.

С оглед получените комплексни оценки, комисията предлага класиране на участниците, както следва:

На първо място, комисията класира „Скорпион инвестстрой“ ЕООД с комплексна оценка от **99,99 точки**.

На второ място, комисията класира „ДТБО Стожер 2020“ ДЗЗД с комплексна оценка от **93,75 точки**.

Въз основа на горепосоченото класиране, комисията предлага на Възложителя да сключи договор с класирания на първо място участник и да издаде решение за определяне на изпълнител по договор за възлагане на обществена поръчка с предмет: „Строителство на втора клетка за депониране на отпадъци на територията на регионално депо „Стожер“, на основание чл. 108, т. 1 ЗОП.

Настоящият протокол се състави и подписа на 31.08.2020 г. и се представя на Възложителя за утвърждаване заедно с протоколи № 1, 2 и 3, на основание чл. 181, ал. 4 от ЗОП във връзка с чл. 106, ал. 1 от ЗОП.

С уважение,

чл. 36а, ал. 3 ЗОП

Председател:

Олга Задлорска

чл. 36а, ал. 3 ЗОП

Членове:

инж. Коста Стойков

чл. 36а, ал. 3 ЗОП

инж. Орлин Първулов

